

辽宁省营商环境全域评价与 14 地市层级梯度分析报告

一、辽宁省营商环境总体评估

1.1 政策环境评估

辽宁省紧扣国家优化营商环境工作部署，立足区域发展实际，系统出台企业成本减负、审批流程优化、办事程序精简等系列政策，构建起靶向发力的政策支撑体系。全省各地均设立营商环境建设专职机构，通过专项行动推进政策落地，部分地区建立常态化督查机制，实时纠偏政策执行偏差，保障政策实效。

政策落地见效显著，企业办事效率、运营成本均得到优化，市场主体活力持续释放。但基层政策执行仍存在精准度不足问题，部分企业对惠企政策知晓度不高，政策红利未完全惠及市场主体。后续需强化政策宣传解读与实操培训，提升政策执行穿透力，持续夯实政策服务保障能力。

1.2 市场环境评估

辽宁持续深化市场准入改革，全面推进“证照分离”，大幅压缩企业开办环节，有效降低市场准入门槛，为各类市场主体松绑减负。严格落实公平竞争审查制度，强化反垄断与反不正当竞争执法，全力维护公平有序的市场竞争秩序。

1.3 法治环境评估

辽宁扎实推进营商环境领域地方立法，完善配套法规规章，为营

商环境建设筑牢法治根基。法院系统聚焦审判质效提升，强化执行攻坚，切实增强司法公信力；检察机关依法履行法律监督职责，全力维护市场主体合法权益。

1.4 人文环境评估

辽宁依托厚重历史底蕴与特色地域文化，涵养诚信守约、开放包容的社会风尚，降低市场交易成本，助力企业协同发展。省内高校、科研院所资源富集，构建起完备的人才培养体系，为产业发展与科技创新提供坚实人才支撑，赋能产业迭代升级。

二、辽宁省 14 地市营商环境梯度划分

2.1 第一梯度城市分析

沈阳、大连位列营商环境第一梯队，综合优势突出。沈阳作为省会城市，科教资源密集、人才储备雄厚，政策落实精准高效，围绕审批简化、税费减负推出系列务实举措；市场监管规范有序，集聚效应显著；司法保障有力，社会氛围和谐，为企业发展提供全方位支撑。

2.2 第二梯度城市分析

鞍山、营口构成第二梯队，兼具产业基础与发展潜力。鞍山作为老工业基地，传统产业根基深厚，聚焦产业转型升级出台专项扶持政策，强化市场秩序监管，司法服务持续优化；但受限于新兴产业培育不足，人才流失问题凸显，需补齐产业迭代与人才引育短板。

2.3 第三梯度城市分析

朝阳、葫芦岛处于第三梯队，发展空间广阔。朝阳立足辽西区位，深耕农业与资源型产业，出台产业升级扶持政策，强化市场监管与司

法服务;历史文化资源丰富,但现代服务业、高新技术产业基础薄弱,人才吸引力与创新能力不足。

.....

【注】本文件为报告公开摘要版本,非完整原稿。

如需获取报告全文,请致电中心(010)85229787,说明所属单位及使用用途。

北京现代城市发展研究中心编制

