

内蒙古自治区营商环境整体研判 及盟市分化特征与进路探析

近年来，内蒙古自治区把优化营商环境作为推动高质量发展的基础性、关键性工程持续推进，全区营商环境建设力度不断加大、改革举措更加精准，整体呈现稳步提升态势。自治区将优化营商环境摆在突出位置，持续完善制度设计、创新监测评价方式，推动营商环境建设从集中评估向常态监测转变、从被动迎检向主动改革深化，着力实现基层减负增效、企业有感有感提升。各盟市围绕企业全生命周期服务，在市场准入、要素保障、经营服务、纠纷化解、市场退出等关键环节推出一系列改革措施，营商环境整体向好的格局基本形成。

受区域发展基础、资源禀赋条件、产业结构特点及地理空间等因素影响，内蒙古各盟市营商环境建设进展不均衡，区域分化特征较为明显，逐步形成中部领跑、东部追赶突破、西部特色转型的发展格局，不同区域在改革重点、服务模式、成效亮点上呈现差异化特征。

一、盟市营商环境发展格局与典型做法

（一）中部盟市：基础优势突出，改革引领示范

以呼和浩特、鄂尔多斯等为代表的中部盟市，经济基础较好、要素集聚度较高，在营商环境建设中走在全区前列，形成一批可复制、可推广的标志性做法。

鄂尔多斯市持续打造特色营商环境品牌，围绕企业全生命周期推

进精细化服务，建立健全帮办代办服务机制，创新政务服务模式，提升政策直达快享水平。在法治保障和企业服务方面，持续规范涉企监管、提升司法服务效能，推进破产案件高效办理，不断强化企业权益保护，市场主体获得感持续增强。

呼和浩特市发挥首府优势，在数字政务、要素保障、创新服务等方面走在前列，工程建设项目审批数字化、便利化水平较高，有效压缩项目落地周期。在科技创新、数据资源整合、涉企执法规范等方面持续发力，率先建立更加严格、规范、透明的监管服务机制，为企业经营提供稳定可预期的环境。

（二）东部盟市：聚焦痛点难点，精准破题发力

东部盟市立足自身发展实际，围绕中小微企业服务、特色产业发展、基层涉企服务等重点领域，推出一批针对性强、见效快的改革举措，着力解决企业急难愁盼问题。

乌兰察布市围绕特色产业和新业态发展，优化市场准入和备案流程，提升审批效率，助力农畜产品电商等产业加快发展。

兴安盟聚焦企业融资难题，依托信用服务平台强化金融支持，着力缓解中小微企业融资难、融资慢问题。

赤峰市强化前端风险防范和纠纷化解，搭建企业服务与法治保障平台，推动涉企矛盾早发现、早处置，切实降低企业制度性交易成本。

呼伦贝尔市优化信用修复服务，完善协同办理机制，帮助更多市场主体缓解资金压力、恢复发展活力，有效激发基层微观主体动力。

（三）西部盟市：立足区位特色，提升通关与监管效能

西部盟市依托口岸优势、资源特点和产业定位，在跨境贸易便利化、政府采购监管、招投标改革等方面持续发力，以关键环节突破带动营商环境整体提升。

巴彦淖尔市聚焦口岸通关效率提升，持续优化通关流程、压缩监管时间，推动口岸物流和泛口岸经济提质增效。

阿拉善盟创新政府采购监管方式，推行跨区域交叉检查机制，缩短检查周期、规范监管行为，切实减轻企业迎检负担。

锡林郭勒盟深化招投标领域改革，优化评定分离机制，压缩项目前期办理时间、降低企业投标成本，提升公共资源交易公平性和效率。

二、盟市营商环境分化的主要原因

内蒙古盟市间营商环境存在差异，是发展阶段、资源条件、产业结构、空间格局等多重因素共同作用的结果，具有客观性和阶段性特征。

一是发展基础与财力保障不均衡。经济实力相对较强的盟市，在政务数字化改造、平台建设、政策奖补、服务力量配备等方面投入能力更强，改革推进更快、服务供给更充分；部分发展基础较弱、财力相对紧张的盟市，在数字化升级、要素保障等方面仍存在短板。

二是产业结构与服务需求差异明显。中部盟市能源、工业等产业集中度高，大企业、重点项目多，对法治化、国际化、创新型营商环境需求更为突出；东部盟市农牧业、中小微主体占比较高，更侧重审批提速、融资可得、成本降低等基础服务；西部盟市口岸经济、特色资源型产业特征明显，更聚焦通关便利、跨境服务、监管规范。

三是地理空间与区域协同存在制约。内蒙古地域广阔、东西跨度大，区域间交通物流、要素流动成本较高，一定程度上影响统一大市场建设。部分领域跨盟市数据共享、业务协同、执法互认仍不够顺畅，区域联动提升营商环境的合力有待加强。

三、推动营商环境提质增效的进路探析

立足全区营商环境建设总体态势，针对盟市分化特点，坚持统筹推进与分类指导相结合，推动全区营商环境整体迈上新台阶。

一是强化自治区级统筹，促进标准统一、经验共享。持续完善营商环境监测评价机制，加快打破区域数据壁垒和服务壁垒，推动高频事项跨盟市通办、无差别受理。系统总结推广各地成熟改革案例，推动优质服务模式在全区复制落地，以标准化促进均等化。

二是实施差异化导向，实行“一盟一策”精准发力。不搞简单一刀切考核，对中部重点城市，侧重考核科技创新、法治保障、国际化水平等引领性指标；对东部盟市，侧重考核小微企业服务、农牧业产业链配套、基层服务效能；对西部盟市，侧重考核口岸便利化、资源型产业转型服务、跨区域协同监管。

三是补齐基础短板，强化基层保障与法治环境。加大对财力薄弱盟市政务数字化、基层服务能力的支持力度，推动服务资源下沉。全面规范涉企执法行为，强化企业权益保护，坚决整治随意检查、重复检查等问题，持续营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

.....

【注】本文件为报告公开摘要版本，非完整原稿。

如需获取报告全文，请致电中心（010）85229787，说明所属单位及使用用途。

北京现代城市发展研究中心编制

