

辽宁省营商环境全域评价与 14 地市层级梯度分析报告

一、辽宁省营商环境总体评估

1.1 政策环境评估

辽宁省紧扣国家优化营商环境工作部署，立足区域发展实际，系统出台企业成本减负、审批流程优化、办事程序精简等系列政策，构建起靶向发力的政策支撑体系。全省各地均设立营商环境建设专职机构，通过专项行动推进政策落地，部分地区建立常态化督查机制，实时纠偏政策执行偏差，保障政策实效。

政策落地见效显著，企业办事效率、运营成本均得到优化，市场主体活力持续释放。但基层政策执行仍存在精准度不足问题，部分企业对惠企政策知晓度不高，政策红利未完全惠及市场主体。后续需强化政策宣传解读与实操培训，提升政策执行穿透力，持续夯实政策服务保障能力。

1.2 市场环境评估

辽宁持续深化市场准入改革，全面推进“证照分离”，大幅压缩企业开办环节，有效降低市场准入门槛，为各类市场主体松绑减负。严格落实公平竞争审查制度，强化反垄断与反不正当竞争执法，全力维护公平有序的市场竞争秩序。

聚焦市场秩序规范，加大假冒伪劣、知识产权侵权等违法行为整治力度，筑牢市场稳定运行底线。当前仍存在部分行业地方保护现象，

制约资源高效配置；新兴行业监管规范体系尚不健全，市场运行存在薄弱环节。需持续深化市场化改革，健全市场准入与退出机制，强化全维度监管，激活市场内生动力。

1.3 法治环境评估

辽宁扎实推进营商环境领域地方立法，完善配套法规规章，为营商环境建设筑牢法治根基。法院系统聚焦审判质效提升，强化执行攻坚，切实增强司法公信力；检察机关依法履行法律监督职责，全力维护市场主体合法权益。

全省法律服务体系不断完善，律师、公证、仲裁等服务供给持续扩容，服务能力稳步提升，为市场主体提供多元法治保障。但法治实践中仍存在短板，部分法规执行刚性不足，复杂案件司法办理效率有待提升，法律服务专业化、精细化水平仍需精进。需持续深化法治建设，完善制度体系，提升司法效能与法律服务品质。

1.4 人文环境评估

辽宁依托厚重历史底蕴与特色地域文化，涵养诚信守约、开放包容的社会风尚，降低市场交易成本，助力企业协同发展。省内高校、科研院所资源富集，构建起完备的人才培养体系，为产业发展与科技创新提供坚实人才支撑，赋能产业迭代升级。

对比先进地区，辽宁在教育投入提质、人才引育机制创新等方面仍有差距，高端人才外流问题较为突出。需深化文化建设，提升社会文明素养；加大教育资源投入，优化教育供给质量；完善人才引育留用政策，打造优质人才发展生态，以人文软实力赋能营商环境建设。

二、辽宁省 14 地市营商环境梯度划分

2.1 第一梯度城市分析

沈阳、大连位列营商环境第一梯队，综合优势突出。沈阳作为省会城市，科教资源密集、人才储备雄厚，政策落实精准高效，围绕审批简化、税费减负推出系列务实举措；市场监管规范有序，集聚效应显著；司法保障有力，社会氛围和谐，为企业发展提供全方位支撑。

大连依托沿海开放区位优势，国际化程度高，外贸投资活跃度强，精准落地开放型经济政策，赋能外资引进与产业升级；港口、物流等基础设施完善，产业配套成熟；聚焦知识产权保护强化法治建设，凭借优美生态与开放文化吸引人才集聚。两市需在新兴产业培育、高端人才引进上持续突破，以创新驱动提升核心竞争力。

2.2 第二梯度城市分析

鞍山、营口构成第二梯队，兼具产业基础与发展潜力。鞍山作为老工业基地，传统产业根基深厚，聚焦产业转型升级出台专项扶持政策，强化市场秩序监管，司法服务持续优化；但受限于新兴产业培育不足，人才流失问题凸显，需补齐产业迭代与人才引进短板。

营口依托港口区位优势，聚焦外贸与临港经济出台定向政策，物流体系高效便捷，港口经济法治保障完善；自然风光与人文资源丰富，但产业结构单一、城市文化吸引力不足、非临港产业培育滞后。两市需聚焦短板攻坚，以新兴产业突破、人才生态优化提升综合竞争力。

2.3 第三梯度城市分析

朝阳、葫芦岛处于第三梯队，发展空间广阔。朝阳立足辽西区位，

深耕农业与资源型产业，出台产业升级扶持政策，强化市场监管与司法服务；历史文化资源丰富，但现代服务业、高新技术产业基础薄弱，人才吸引力与创新能力不足。

葫芦岛依托沿海旅游资源，聚焦文旅产业升级优化政策供给，规范旅游市场秩序，完善文旅领域法治保障；生态资源优越，但产业结构单一、文化软实力与人才集聚能力不足。两市需聚焦产业结构调整、政策落地增效、人才体系构建，推动营商环境提质升级。

三、各梯度城市营商环境典型案例

3.1 第一梯度典型城市案例

大连以开放创新为核心，打造优质营商环境样板。充分释放沿海开放与自贸试验区政策优势，推行外商投资负面清单管理，简化外资审批流程，精准出台惠企政策，大幅提升外资吸引力。持续完善港口、物流等基础设施，强化知识产权保护，筑牢创新发展法治屏障。

深化产学研协同创新，联动国内外高校院所搭建合作平台，以优美生态、开放文化集聚人才与技术资源。大连的实践印证了政策精准、设施完善、生态包容的营商环境建设路径，后续需聚焦新兴产业培育、高端人才长效引育，持续增强发展动能。

3.2 第二梯度典型城市案例

鞍山立足老工业基地实际，以传统产业升级为抓手优化营商环境。针对钢铁、装备制造等优势产业，推出税收优惠、资金扶持、技术改造等系列政策，助力产业迭代升级；强化钢铁产品质量监管，整治市场乱象，规范行业秩序。

司法服务与知识产权保护力度持续加大，守护企业创新成果；工业文化底蕴深厚，但新兴产业布局滞后、高端人才流失严重。鞍山需在巩固传统产业优势的基础上，加大信息技术、新能源等新兴产业培育力度，完善人才保障体系，推动产业结构优化。

3.3 第三梯度典型城市案例

朝阳聚焦农业与资源型产业转型，稳步推进营商环境改善，通过农业补贴、技术推广等举措夯实农业基础，但部分政策落地“最后一公里”未打通，惠企实效打折扣。市场监管持续强化，但现代服务业、高新技术产业体量小、基础弱，产业层次偏低。

司法服务能力稳步提升，复杂经济案件办理质效仍需优化；历史文化资源丰富，人才吸引力、创新驱动动力不足。朝阳需聚焦政策执行落地、新兴产业扶持、人才生态构建三大核心，破解发展瓶颈，激活区域发展活力。

.....

【注】本文件为报告公开摘要版本，非完整原稿。

如需获取报告全文，请致电中心（010）85229787，说明所属单位及使用用途。

北京现代城市发展研究中心编制